

УТВЕРЖДАЮ

Директор ЧОУ ДПО «ЦПР

Альянс»

О.Н. Орлова

« 7 » сентября 2017 года



ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА

Повышения квалификации специалистов, работающих в сфере закупок:

«Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. Закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Саратов, 2017 г.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Программа «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд. Закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» разработана для руководителей и специалистов органов государственной власти и местного самоуправления, бюджетных и казенных учреждений, а также руководителей и специалистов автономных учреждений государственных и муниципальных унитарных предприятий и иных юридических и физических лиц принимающих участие в проведение закупок в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Цель обучения:

- дать целостное представление о системе управления государственными, муниципальными и корпоративными закупками в свете реализации единой государственной политики в области подготовки специалистов по управлению, размещению, исполнению и обеспечению государственных, муниципальных и корпоративных закупок.

- привить знания общих принципов закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд в контексте социальных, политических и экономических процессов Российской Федерации, практических навыков основных методов осуществления процедур закупок нормативной правовой базы размещения государственных, муниципальных и корпоративных закупок, структуры государственных, муниципальных и корпоративных контрактов в зависимости от вида закупаемой продукции – товары, работы, услуги, организации и практики контроля за размещением государственных, муниципальных и корпоративных заказов: история развития системы общественных закупок в России и за рубежом, а также современных проблем и тенденций реформирования и развития системы государственных, муниципальных и корпоративных заказов.

- дать навыки практического применения норм законодательства.

Результаты освоения Программы:

- Формирование у слушателей знаний и практического опыта в сфере закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд.

По окончанию обучения по итогам проверки знаний осуществляется выдача диплома о профессиональной подготовке.

Требования к результатам обучения

по программе дополнительного профессионального образования

«Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. Закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

знать:

- основные положения законодательства Российской Федерации, регламентирующего закупки для государственных, муниципальных и корпоративных нужд, бюджетных учреждений, международные нормы закупок для государственных нужд;
- основные принципы, понятия и термины закупок, применяющиеся в российской и международной системе закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд;
- концепцию, понятия и термины, цели и принципы контрактной системы;
- полномочия и ответственность субъектов закупок;
- порядок планирования закупок;
- нормирование в контрактной системе;
- понятия и методы определения и обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- правила описания объекта закупки;
- способы закупок;
- условия допуска к участию в закупках;
- требования, предъявляемые к документации об осуществлении закупок;
- методы и порядок оценки и сопоставления заявок;
- процедуры различных способов закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд, их содержание;
- специфику закупок;
- условия и порядок заключения и исполнения государственных и муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров, в том числе порядок приема закупленной продукции;
- порядок обжалования действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, должностного лица контрактной службы заказчика;
- порядок документооборота по закупкам;
- порядок мониторинга, контроля и аудита закупок;

уметь:

- применять на практике положения законодательства Российской Федерации, регламентирующего закупки для государственных, муниципальных и корпоративных нужд, нужд бюджетных учреждений;
- формировать сводный прогноз, планы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд, планы-графики закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд;
- определять способ закупки;
- готовить обоснования осуществления закупки, включая обоснование предмета закупки, способа закупки, начальной (максимальной) цены контракта;

- осуществлять закупку различными способами закупок в полном соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, регламентирующего закупки для государственных, муниципальных и корпоративных нужд, нужд бюджетных учреждений;
- готовить проекты государственных и муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров на поставку товаров, выполнения работ, оказание услуг.
- составлять и рассматривать жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, должностного лица контрактной службы заказчика;
- осуществлять мониторинг закупок;
- применять информационные технологии при закупках.

Учебный План

Программы профессиональной переподготовки «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. Закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

(наименование программы)

Цель – усвоение теоретических знаний и приобретение практических умений и навыков по контрактной системе работы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Категория слушателей - Лица, достигшие возраста 18 лет и имеющие среднее профессиональное образование

Срок обучения – 260 ч., 6-8 недель, 2 мес.. (час., нед., мес.)

Форма обучения – очно-заочная, с частичным отрывом от производства

Режим занятий – 4-8 часов в день (час.в день)

№ п/п	Наименование разделов и дисциплин	Всего часов, в т.ч.		Форма контроля
		Теория	Практич. занятия	
1.	Основы контрактной системы.	14	-	-
2.	Информационное обеспечение контрактной системы (ЕИС).	11	4	-
3.	Организация системы закупок.	16	4	-
4.	Планирование, нормирование и обоснование закупок.	12	16	-
5.	Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей).	36	72	-
6.	Государственные и муниципальные контракты	12	14	-
7.	Мониторинг, аудит и контроль в сфере закупок. Ответственность за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок.	12	8	-
8.	Закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц	16	8	-
9.	Проверка знаний	5	-	экзамен
	ИТОГО	129	126	260

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ
**«Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных
нужд»**

Модуль 1. Основы контрактной системы.

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: предмет и сфера применения, основные термины.

Участники контрактной системы (КС): заказчик, уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированная организация, участники закупок, операторы электронных площадок, органы по регулированию контрактной системы, контрольные органы в сфере закупок. Полномочия органов исполнительной власти в системе КС.

Принципы контрактной системы в сфере закупок. Цели осуществления закупок.

Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями и иными юридическими лицами.

Законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе. Положения Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нормативные правовые акты, принятые в развитие законодательства РФ о контрактной системе.

Основы земельного, трудового и административного законодательства в части применения к закупкам. Основы бухгалтерского учета в части применения к закупкам.

Нормативные правовые акты Саратовской области, регулирующие отношения, направленные на обеспечение государственных нужд области и муниципальных нужд.

Модуль 2. Информационное обеспечение контрактной системы (ЕИС).

Понятие и содержание единой информационной системы. Порядок функционирования ЕИС. Порядок регистрации пользователей ЕИС.

Порядок организации электронного документооборота.

Применение электронной подписи. Регламенты работы электронных торговых площадок.

Основы информатики и статистики в части применения к закупкам.

Модуль 3. Организация системы закупок.

Централизация закупок. Порядок взаимодействия уполномоченного органа (уполномоченного учреждения) и заказчиков. Совместные конкурсы и аукционы. Особенности организации системы закупок на территории Саратовской области.

Кадровое обеспечение контрактной системы.

Комиссия по осуществлению закупок: виды, требования к составу, локальные акты, регулирующие деятельность. Контрактная служба (контрактный управляющий): порядок создания, организация работы, функции. Нормативные документы и локальные акты, регулирующие деятельность контрактной службы (контрактного управляющего).

Регламент взаимодействия контрактной службы (контрактного управляющего), комиссии по осуществлению закупок и структурных подразделений заказчика.

Типовые формы документов по вопросам организации закупок у заказчика.

Требования к профессиональным знаниям и навыкам работников контрактной службы (контрактного управляющего), квалификации членов комиссии по осуществлению закупок.

Модуль 4. Планирование, нормирование и обоснование закупок.

Организация и структура системы планирования и обоснования закупок.

Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок.

Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок.

Порядок обоснования закупок.

Особенности планирования закупок в 2016 году.

Обязательное общественное обсуждение закупок.

Идентификационный код закупки, каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Организация и структура системы нормирования закупок.

Требования к порядку разработки и принятию нормативных правовых актов о нормировании в сфере закупок. Требования к отдельным видам закупаемых товаров, работ, услуг. Требования к определению нормативных затрат.

Порядок взаимодействия должностных лиц заказчиков в процессе планирования, нормирования и обоснования закупок.

Алгоритм и примеры заполнения форм и шаблонов документов по планированию и обоснованию закупок. Типовые ошибки заказчиков при формировании планов-графиков закупок и внесении в них изменений.

Нормативные правовые акты Саратовской области по вопросам нормирования закупок товаров, работ и услуг.

Практические аспекты разработки и принятия документов о нормировании закупок государственными и муниципальными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами.

Модуль 5. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Правила описания объекта закупки. Порядок составления технического задания.

Использование товарных знаков и других средств индивидуализации при осуществлении закупок.

Порядок установления начальной (максимальной) цены контракта. Методы определения и обоснования заказчиком начальной (максимальной) цены контракта.

Экономические основы ценообразования. Особенности ценообразования на рынке.

Порядок установления ценообразующих факторов и выявления качественных характеристик, влияющих на стоимость товаров, работ, услуг (по направлениям).

Понятие «участник закупки». Требования к участникам закупки: единые и дополнительные.

Правила установления требований к участникам закупки.

Проверка соответствия участников закупки единым и дополнительным требованиям: документы и сведения в составе заявок; права и обязанности комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки.

Правовые последствия несоответствия участника закупки установленным требованиям.
Преимущества при осуществлении закупок субъектам малого предпринимательства, социально-ориентированным некоммерческим организациям, организациям инвалидов и учреждениям уголовно-исполнительной системы: размер, порядок и случаи предоставления преимуществ.

Обеспечительные меры в закупках: обеспечение заявок на участие в закупке. Условия банковской гарантии. Реестр банковских гарантий. Обеспечение исполнения контракта. Изменение способа и размера обеспечения исполнения контракта.

Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона.

Применение национального режима при осуществлении закупок. Условия допуска, запреты и ограничения закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

Нормативные правовые акты, принятые во исполнение требований национального режима в сфере закупок.

Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): общая характеристика способов, основные правила выбора.

Закупки путем проведения конкурса, в т.ч. конкурса с ограниченным участием и двухэтапного конкурса.

Аукцион в электронной форме (электронный аукцион).

Запрос предложений. Запрос котировок. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Требования, предъявляемые к извещению о проведении закупки и документации о закупке, заявке на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), протоколам, составляемым в ходе проведения процедур закупок.

Требования к заявкам на участие в закупке. Состав сведений и документов. Порядок подачи заявок.

Порядок рассмотрения заявок и направления проекта контракта поставщику (подрядчику, исполнителю).

Особенности отдельных видов закупок.

Требования к энергоэффективности при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

Практические вопросы определения поставщика (подрядчика, исполнителя): пошаговый алгоритм подготовки и проведения процедур.

Работа без ошибок: ключевые вопросы взаимодействия заказчика с комиссией по осуществлению закупок при проведении процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Модуль 6. Государственные и муниципальные контракты.

Порядок и основания заключения контракта.

Структура контракта. Обязательные условия контракта.

Сроки заключения контракта по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Права и обязанности заказчика и поставщика.

Включение в контракт условий об ответственности сторон за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств.

Особенности заключения отдельных видов контрактов.
Раскрытие информации о соисполнителях, субподрядчиках.
Банковское сопровождение контрактов.
Порядок и основания изменения условий контракта.
Методика сокращения количества товара, объема работы или услуги при уменьшении цены контракта.
Порядок поставки товара, выполнения работы или оказания услуги с улучшенными качественными характеристиками.
Правила о перемене сторон контракта.
Расторжение контракта.
Односторонний отказ от исполнения контракта: порядок, правовые последствия.
Особенности исполнения контракта. Экспертиза результатов по контракту. Привлечение экспертов, экспертных организаций. Экспертиза силами заказчика.
Методология проведения экспертизы соответствия результатов, предусмотренных контрактом, условиям контракта. Приемка товаров, работ и услуг. Приемочная комиссия.
Особенности подготовки документов для ведения претензионной работы.
Отчет об исполнении контракта.
Реестр контрактов, заключенных заказчиками: порядок и сроки направления сведений.
Обзор арбитражной и административной практики по вопросам заключения, изменения и исполнения контрактов.
Порядок согласования с контрольным органом в сфере закупок заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
Защитные механизмы заказчика и поставщика. Реестр недобросовестных поставщиков.

Модуль 7. Мониторинг, аудит и контроль в сфере закупок. Ответственность за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Мониторинг закупок и аудит в сфере закупок.

Виды контроля в сфере закупок.

Полномочия контрольных органов в сфере закупок и органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Периодичность и основания проведения плановых и внеплановых проверок.

Права и обязанности должностных лиц контрольных органов в сфере закупок, субъектов контроля при проведении проверок.

Меры, принимаемые по итогам проведения проверок. Порядок выдачи и исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства.

Ведомственный и общественный контроль в сфере закупок. Контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком.

Методология проведения экспертизы закупочной документации и процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Обжалование действий (бездействий) участников контрактной системы.

Виды ответственности за нарушения законодательства о контрактной системе. Типовые нарушения: причины и правовые последствия.

Административная ответственность заказчиков и их должностных лиц. Основные составы административных правонарушений, субъекты ответственности.

Общие положения о порядке привлечения к административной ответственности, механизм обжалования и исполнения постановлений о назначении административного наказания.

Обзор административной и судебной практики.

Стратегия минимизации рисков привлечения к административной ответственности.

Модуль 8. Закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Цели регулирования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Круг лиц, на которых распространяются положения Закона № 223-ФЗ. Принципы Закона № 223-ФЗ. Нормативное правовое регулирование закупочной деятельности: законодательство, подзаконные акты, локальные акты заказчиков.

Разработка Положения о закупке. Структура Положения о закупке, порядок его утверждения.

Планирование закупочной деятельности. Отчеты о проведении закупок. Раскрытие информации в сети Интернет.

Конкурентные и неконкурентные способы закупки.

Торги в форме конкурса и аукциона. Разновидности торгов (открытые и закрытые торги, двухэтапные торги, конкурентные переговоры, предквалификация и постквалификация).

Особенности закупки путем проведения запросов предложений, запросов котировок.

Содержание документации о закупке: требования к участникам торгов, требования к оформлению заявок, формы для заполнения участниками закупок.

Закупки у единственного поставщика, исполнителя, подрядчика.

Разработка технического задания для проведения закупки. Антимонопольные ограничения.

Разработка условий договора, защищающих заказчика от недобросовестных поставщиков, исполнителей, подрядчиков.

Обзор арбитражной практики проведения закупок. Причины обжалования, выводы судей, результаты дел.

Административная ответственность заказчиков и их должностных лиц.

Методические рекомендации и пособия по изучению курса

1. Методические рекомендации ЧОУ ДПО «ЦПР Альянс» «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд»
2. Плакаты
3. Обучающие фильмы
4. Макеты

Литература

Нормативные правовые акты

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51 -ФЗ.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

4. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
5. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
6. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
7. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».
8. Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».
9. Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вместе с «Дополнительными требованиями к банковской гарантии, используемой для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Правилами ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра банковских гарантий»).
10. Постановление Правительства РФ от 26.06.2012 № 642 «Об уполномоченных федеральных органах исполнительной власти по ведению официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» при закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
11. Постановление Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке».
12. Постановление Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана».
13. Приказ Казначейства России от 25.03.2014 № 4н «Об утверждении Порядка регистрации заказчиков и иных лиц, на которых распространяется действие Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за исключением поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на официальном сайте Российской Федерации в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru)».
14. Приказ ФАС России от 11.02.2014 № 75/14 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами Федеральной антимонопольной службы полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с вступлением в силу Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
15. Письмо Минэкономразвития России от 28.01.2015 № Д28и-148 «О разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
16. Письмо Минэкономразвития России № 658-ЕЕ/Д28и, ФАС России № АЦ/1587/15 от 20.01.2015 «О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу о применении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при рассмотрении обращений о согласовании заключения контракта с

единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам признания электронного аукциона несостоявшимся».

17. Письмо Минфина России от 11.12.2014 № 02-02-04/63862 «О порядке применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части определения размера ответственности по контракту».

18. Письмо ФАС России от 23.10.2014 № АД/43043/14 «О разъяснении законодательства о контрактной системе».

19. Письмо Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 от 12.03.2015 «Методические рекомендации по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок».