

УТВЕРЖДАЮ
Директор ЧОУ ДПО «ЦПР
Альянс» _____ О.Н. Орлова
« 8 » сентября 2017 года

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА
Повышения квалификации специалистов, работающих в сфере закупок:
«Контрактная система в сфере закупок для государственных и
муниципальных нужд»

Саратов, 2017 г.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Программа «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд. Закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» разработана для руководителей и специалистов органов государственной власти и местного самоуправления, бюджетных и казенных учреждений, а также руководителей и специалистов автономных учреждений государственных и муниципальных унитарных предприятий и иных юридических и физических лиц принимающих участие в проведение закупок в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Цель обучения:

- дать целостное представление о системе управления государственными, муниципальными и корпоративными закупками в свете реализации единой государственной политики в области подготовки специалистов по управлению, размещению, исполнению и обеспечению государственных, муниципальных и корпоративных закупок.

- привить знания общих принципов закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд в контексте социальных, политических и экономических процессов Российской Федерации, практических навыков основных методов осуществления процедур закупок нормативной правовой базы размещения государственных, муниципальных и корпоративных закупок, структуры государственных, муниципальных и корпоративных контрактов в зависимости от вида закупаемой продукции – товары, работы, услуги, организации и практики контроля за размещением государственных, муниципальных и корпоративных заказов: история развития системы общественных закупок в России и за рубежом, а также современных проблем и тенденций реформирования и развития системы государственных, муниципальных и корпоративных заказов.

- дать навыки практического применения норм законодательства.

Результаты освоения Программы:

- Формирование у слушателей знаний и практического опыта в сфере закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд.

По окончанию обучения по итогам проверки знаний осуществляется выдача свидетельства о повышении квалификации.

Требования к результатам обучения
по программе дополнительного профессионального образования
**«Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных
нужд»**

знать:

- основные положения законодательства Российской Федерации, регламентирующего закупки для государственных, муниципальных и корпоративных нужд, бюджетных учреждений, международные нормы закупок для государственных нужд;
- основные принципы, понятия и термины закупок, применяющиеся в российской и международной системе закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд;
- концепцию, понятия и термины, цели и принципы контрактной системы;
- полномочия и ответственность субъектов закупок;
- порядок планирования закупок;
- нормирование в контрактной системе;
- понятия и методы определения и обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- правила описания объекта закупки;
- способы закупок;
- условия допуска к участию в закупках;
- требования, предъявляемые к документации об осуществлении закупок;
- методы и порядок оценки и сопоставления заявок;
- процедуры различных способов закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд, их содержание;
- специфику закупок;
- условия и порядок заключения и исполнения государственных и муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров, в том числе порядок приема закупленной продукции;
- порядок обжалования действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, должностного лица контрактной службы заказчика;
- порядок документооборота по закупкам;
- порядок мониторинга, контроля и аудита закупок;

уметь:

- применять на практике положения законодательства Российской Федерации, регламентирующего закупки для государственных, муниципальных и корпоративных нужд, нужд бюджетных учреждений;
- формировать сводный прогноз, планы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд, планы-графики закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд;
- определять способ закупки;
- готовить обоснования осуществления закупки, включая обоснование предмета закупки, способа закупки, начальной (максимальной) цены контракта;

- осуществлять закупку различными способами закупок в полном соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, регламентирующего закупки для государственных, муниципальных и корпоративных нужд, нужд бюджетных учреждений;
- готовить проекты государственных и муниципальных контрактов, гражданско-правовых договоров на поставку товаров, выполнения работ, оказание услуг.
- составлять и рассматривать жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, должностного лица контрактной службы заказчика;
- осуществлять мониторинг закупок;
- применять информационные технологии при закупках.

Учебный План

Программы повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд»

(наименование программы)

Цель – усвоение теоретических знаний и приобретение практических умений и навыков по контрактной системе работы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Категория слушателей - Лица, достигшие возраста 18 лет и имеющие среднее профессиональное образование

Срок обучения – 120 ч., 3-6 недель, 1 – 1,5 мес.. (час., нед., мес.)

Форма обучения – очно-заочная, с частичным отрывом от производства

Режим занятий – 4-8 часов в день (час.в день)

№ п/п	Наименование разделов и дисциплин	Всего часов, в т.ч.		Форма контроля
		Теория	Практич. занятия	
1.	Основы контрактной системы.	10	-	-
2.	Информационное обеспечение контрактной системы (ЕИС).	10	5	-
3.	Организация системы закупок.	10	5	-
4.	Планирование, нормирование и обоснование закупок.	10	5	-
5.	Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей).	10	10	-
6.	Государственные и муниципальные контракты	10	5	-
7.	Мониторинг, аудит и контроль в сфере закупок. Ответственность за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок.	10	5	-
8.	Специфика закупок отдельных видов товаров, работ, услуг	10	-	-
9.	Проверка знаний	5	-	зачет
	ИТОГО	85	35	120

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ
**«Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных
нужд»**

Модуль 1. Основы контрактной системы.

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: предмет и сфера применения, основные термины.

Участники контрактной системы (КС): заказчик, уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированная организация, участники закупок, операторы электронных площадок, органы по регулированию контрактной системы, контрольные органы в сфере закупок. Полномочия органов исполнительной власти в системе КС.

Принципы контрактной системы в сфере закупок. Цели осуществления закупок.

Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями и иными юридическими лицами.

Законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе. Положения Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нормативные правовые акты, принятые в развитие законодательства РФ о контрактной системе.

Основы земельного, трудового и административного законодательства в части применения к закупкам. Основы бухгалтерского учета в части применения к закупкам.

Нормативные правовые акты Саратовской области, регулирующие отношения, направленные на обеспечение государственных нужд области и муниципальных нужд.

Модуль 2. Информационное обеспечение контрактной системы (ЕИС).

Понятие и содержание единой информационной системы. Порядок функционирования ЕИС. Порядок регистрации пользователей ЕИС.

Порядок организации электронного документооборота.

Применение электронной подписи. Регламенты работы электронных торговых площадок.

Основы информатики и статистики в части применения к закупкам.

Модуль 3. Организация системы закупок.

Централизация закупок. Порядок взаимодействия уполномоченного органа (уполномоченного учреждения) и заказчиков. Совместные конкурсы и аукционы. Особенности организации системы закупок на территории Саратовской области.

Кадровое обеспечение контрактной системы.

Комиссия по осуществлению закупок: виды, требования к составу, локальные акты, регулирующие деятельность. Контрактная служба (контрактный управляющий): порядок создания, организация работы, функции. Нормативные документы и локальные акты, регулирующие деятельность контрактной службы (контрактного управляющего). Регламент взаимодействия контрактной службы (контрактного управляющего), комиссии по осуществлению закупок и структурных подразделений заказчика.

Типовые формы документов по вопросам организации закупок у заказчика.

Требования к профессиональным знаниям и навыкам работников контрактной службы (контрактного управляющего), квалификации членов комиссии по осуществлению закупок.

Модуль 4. Планирование, нормирование и обоснование закупок.

Организация и структура системы планирования и обоснования закупок.

Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок.

Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок.

Порядок обоснования закупок.

Особенности планирования закупок в 2016 году.

Обязательное общественное обсуждение закупок.

Идентификационный код закупки, каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Организация и структура системы нормирования закупок.

Требования к порядку разработки и принятию нормативных правовых актов о нормировании в сфере закупок. Требования к отдельным видам закупаемых товаров, работ, услуг. Требования к определению нормативных затрат.

Порядок взаимодействия должностных лиц заказчиков в процессе планирования, нормирования и обоснования закупок.

Алгоритм и примеры заполнения форм и шаблонов документов по планированию и обоснованию закупок. Типовые ошибки заказчиков при формировании планов-графиков закупок и внесении в них изменений.

Нормативные правовые акты Саратовской области по вопросам нормирования закупок товаров, работ и услуг.

Практические аспекты разработки и принятия документов о нормировании закупок государственными и муниципальными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами.

Модуль 5. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Правила описания объекта закупки. Порядок составления технического задания.

Использование товарных знаков и других средств индивидуализации при осуществлении закупок.

Порядок установления начальной (максимальной) цены контракта. Методы определения и обоснования заказчиком начальной (максимальной) цены контракта.

Экономические основы ценообразования. Особенности ценообразования на рынке.

Порядок установления ценообразующих факторов и выявления качественных характеристик, влияющих на стоимость товаров, работ, услуг (по направлениям).

Понятие «участник закупки». Требования к участникам закупки: единые и дополнительные.

Правила установления требований к участникам закупки.

Проверка соответствия участников закупки единым и дополнительным требованиям: документы и сведения в составе заявок; права и обязанности комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки.

Правовые последствия несоответствия участника закупки установленным требованиям.

Преимущества при осуществлении закупок субъектам малого предпринимательства, социально-ориентированным некоммерческим организациям, организациям инвалидов и

учреждениям уголовно-исполнительной системы: размер, порядок и случаи предоставления преимуществ.

Обеспечительные меры в закупках: обеспечение заявок на участие в закупке. Условия банковской гарантии. Реестр банковских гарантий. Обеспечение исполнения контракта. Изменение способа и размера обеспечения исполнения контракта.

Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона.

Применение национального режима при осуществлении закупок. Условия допуска, запреты и ограничения закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

Нормативные правовые акты, принятые во исполнение требований национального режима в сфере закупок.

Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): общая характеристика способов, основные правила выбора.

Закупки путем проведения конкурса, в т.ч. конкурса с ограниченным участием и двухэтапного конкурса.

Аукцион в электронной форме (электронный аукцион).

Запрос предложений. Запрос котировок. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Требования, предъявляемые к извещению о проведении закупки и документации о закупке, заявке на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), протоколам, составляемым в ходе проведения процедур закупок.

Требования к заявкам на участие в закупке. Состав сведений и документов. Порядок подачи заявок.

Порядок рассмотрения заявок и направления проекта контракта поставщику (подрядчику, исполнителю).

Особенности отдельных видов закупок.

Требования к энергоэффективности при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

Практические вопросы определения поставщика (подрядчика, исполнителя): пошаговый алгоритм подготовки и проведения процедур.

Работа без ошибок: ключевые вопросы взаимодействия заказчика с комиссией по осуществлению закупок при проведении процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Модуль 6. Государственные и муниципальные контракты.

Порядок и основания заключения контракта.

Структура контракта. Обязательные условия контракта.

Сроки заключения контракта по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Права и обязанности заказчика и поставщика.

Включение в контракт условий об ответственности сторон за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств.

Особенности заключения отдельных видов контрактов.

Раскрытие информации о соисполнителях, субподрядчиках.

Банковское сопровождение контрактов.

Порядок и основания изменения условий контракта.

Методика сокращения количества товара, объема работы или услуги при уменьшении цены контракта.

Порядок поставки товара, выполнения работы или оказания услуги с улучшенными качественными характеристиками.

Правила о перемене сторон контракта.

Расторжение контракта.

Односторонний отказ от исполнения контракта: порядок, правовые последствия.

Особенности исполнения контракта. Экспертиза результатов по контракту. Привлечение экспертов, экспертных организаций. Экспертиза силами заказчика.

Методология проведения экспертизы соответствия результатов, предусмотренных контрактом, условиям контракта. Приемка товаров, работ и услуг. Приемочная комиссия.

Особенности подготовки документов для ведения претензионной работы.

Отчет об исполнении контракта.

Реестр контрактов, заключенных заказчиками: порядок и сроки направления сведений.

Обзор арбитражной и административной практики по вопросам заключения, изменения и исполнения контрактов.

Порядок согласования с контрольным органом в сфере закупок заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Защитные механизмы заказчика и поставщика. Реестр недобросовестных поставщиков.

Модуль 7. Мониторинг, аудит и контроль в сфере закупок. Ответственность за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Мониторинг закупок и аудит в сфере закупок.

Виды контроля в сфере закупок.

Полномочия контрольных органов в сфере закупок и органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Периодичность и основания проведения плановых и внеплановых проверок.

Права и обязанности должностных лиц контрольных органов в сфере закупок, субъектов контроля при проведении проверок.

Меры, принимаемые по итогам проведения проверок. Порядок выдачи и исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства.

Ведомственный и общественный контроль в сфере закупок. Контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком.

Методология проведения экспертизы закупочной документации и процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Обжалование действий (бездействий) участников контрактной системы.

Виды ответственности за нарушения законодательства о контрактной системе. Типовые нарушения: причины и правовые последствия.

Административная ответственность заказчиков и их должностных лиц. Основные составы административных правонарушений, субъекты ответственности.

Общие положения о порядке привлечения к административной ответственности, механизм обжалования и исполнения постановлений о назначении административного наказания.

Обзор административной и судебной практики.

Стратегия минимизации рисков привлечения к административной ответственности.

Методические рекомендации и пособия по изучению курса

1. Методические рекомендации ЧОУ ДПО «ЦПР Альянс» «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд»
2. Плакаты
3. Обучающие фильмы
4. Макеты

Литература

Нормативные правовые акты

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51 -ФЗ.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
4. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
5. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
6. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
7. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».
8. Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».
9. Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вместе с «Дополнительными требованиями к банковской гарантии, используемой для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Правилами ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра банковских гарантий»).
10. Постановление Правительства РФ от 26.06.2012 № 642 «Об уполномоченных федеральных органах исполнительной власти по ведению официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» при закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
11. Постановление Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке».
12. Постановление Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана».
13. Приказ Казначейства России от 25.03.2014 № 4н «Об утверждении Порядка регистрации заказчиков и иных лиц, на которых распространяется действие Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за исключением поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на официальном сайте Российской Федерации

в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru)).

14. Приказ ФАС России от 11.02.2014 № 75/14 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами Федеральной антимонопольной службы полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с вступлением в силу Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

15. Письмо Минэкономразвития России от 28.01.2015 № Д28и-148 «О разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

16. Письмо Минэкономразвития России № 658-ЕЕ/Д28и, ФАС России № АЦ/1587/15 от 20.01.2015 «О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу о применении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при рассмотрении обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам признания электронного аукциона несостоявшимся».

17. Письмо Минфина России от 11.12.2014 № 02-02-04/63862 «О порядке применения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части определения размера ответственности по контракту».

18. Письмо ФАС России от 23.10.2014 № АД/43043/14 «О разъяснении законодательства о контрактной системе».

19. Письмо Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 от 12.03.2015 «Методические рекомендации по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок».